



AO
MUNICÍPIO DE NOVA FRIBURGO / RJ
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE
PREGÃO ELETRÔNICO Nº 208/2023
PROCESSO Nº 8.004/2020

IMPUGNAÇÃO

A empresa Elroi Tecnologia Hospitalar LTDA, inscrita sob o CNPJ nº 10.335.819/0001-63, sediada na Rua Brasilpinho, nº 281 - Kobrasol, São José/SC - CEP: 88.102-300, neste ato representada por seu representante legal, vem, mui respeitosamente, apresentar pedido de impugnação ao Item 3 do edital supramencionado, mediante aos fatos e razões aduzidos no decorrer deste documento.

1. DOS FATOS

É certo que um dos pilares fundamentais das licitações públicas é a promoção do desenvolvimento nacional sustentável. Por este motivo, a presente licitação não refere-se a uma concorrência exclusiva de determinada marca, visto que a sustentabilidade abrange o fator econômico, onde o dinheiro gasto pela administração gera lucro para empresas nacionais que, por sua vez, geram emprego e renda.

“A prática do direcionamento se confirma quando a especificação técnica do objeto possui o poder de exclusão de qualquer ‘marca de equipamento’ que tem capacidade de atender as necessidades do projeto básico.” - Henrique Klein Neto

Podemos exemplificar, que seria mágico para toda administração pública adquirir automóveis da marca italiana Ferrari, no entanto, não é possível devido ao princípio da economicidade e da razoabilidade. Portanto, é de suma importância o ensinamento que segue:



*“Um automóvel nacional possui todas as qualidades técnicas de um automóvel importado? **A resposta é não.***

*Um automóvel nacional te leva a qualquer lugar que uma Ferrari? **A resposta é sim.” - Henrique Klein Neto***

O mesmo princípio da economicidade e da razoabilidade também se aplica ao item 3 deste edital, **que contemplam características exclusivas da fabricante Carl Zeiss**, as quais restringem à livre concorrência entre uma grande variedade de fabricantes e marcas disponíveis no território nacional, mesmo tendo essas plena capacidade para atender as demandas da unidade hospitalar requisitante, no que pese aos procedimentos de baixa, média e alta complexidade.

O DIRECIONAMENTO DIRETO em licitações pode ser facilmente identificado pelo Pregoeiro, Comprador e Órgão Fiscalizador, e pode ser impugnado com um simples catálogo técnico ou link da internet do objeto direcionado.

O DIRECIONAMENTO INDIRETO, em licitações, não se caracteriza quando a descrição técnica do edital é idêntica à característica específica de determinada marca e modelo. Por este motivo, o DIRECIONAMENTO INDIRETO exige um pouco mais de conhecimento mercadológico e perícia para ser identificado, visto que apresenta descritivo mínimo com a função de maquiagem o direcionamento direto, descrevendo características e especificações técnicas de maneira abrangente, excluindo assim as marcas, modelos e fabricantes não desejados pela administração.

Neste caso, a “ABRANGÊNCIA” é um ator, com o papel de encenar que a especificação do objeto é aberta para qualquer marca de produto ou equipamento. No entanto, em sua totalidade é atendida apenas pela marca “A ou B”, excluindo as demais “C, D e F”.

Podemos utilizar como exemplo, a descrição de uma Microscópio Cirúrgico com a seguinte especificidade: “Possibilidade de configuração para pelo menos 20 usuários diferentes”. Como pode ser visto, não é possível comprovar o DIRECIONAMENTO DIRETO com catálogo ou ficha técnica de qualquer fabricante específico do mercado, visto que a suposta “abrangência” se encontra na “Possibilidade do fornecimento”, em que assume o papel de maquiador do direcionamento DIRETO à marca Carl Zeiss, uma vez que qualquer outra marca que não oferte a configuração de memorização de usuários em seus equipamentos,

Elroi Tecnologia Hospitalar,

CNPJ: 10.335.819/0001-63, Insc. Estadual: 255787278, Rua Brasilpinho 281, Kobrasol, São José/SC,
CEP: 88102-300, Telefone Central: (48) 3047.4007 - Whatsapp: (48) 98850.9946 - (48) 99967.0750,
Email: gabriel@elroimedical.com.br

serão desclassificadas por não atendimento técnico, mesmo que não haja justificativa plausível para tal.

A única maneira de comprovar o direcionamento indireto é através da comprovação da exclusão de participação, onde a empresa deve comprovar que seu equipamento faz o mesmo procedimento cirúrgico sem a obtenção da característica específica, ou seja, o direcionamento se configura quando exclui um equipamento que apresenta características aproximadas, mesmo que este detenha plena capacidade de atender ao projeto básico que equipamentos mais complexos.

O DIRECIONAMENTO INDIRETO COLETIVO se trata da mesma tentativa de DIRECIONAMENTO INDIRETO, só que coletivo, onde a suposta “abrangência” aplicada na especificação técnica tem a função figurativa de direcionar o objeto para duas ou três marcas de sua predileção.

Podemos explicitar de forma objetiva o DIRECIONAMENTO DIRETO, utilizando como exemplo a predileção desta administração pelo modelo de Microscópio Cirúrgico, ZEISS KINEVO 900, devido a exigência das características exclusivas que são apresentadas neste modelo, as quais excluem de forma deliberada as fabricantes nacionais do equipamento, conforme comprovamos nos autos deste documento. Logo, a ABRANGÊNCIA da especificação técnica mínima exclui do certame várias marcas no mercado nacional, além de que qualquer impugnação apontada poderá ser INDEFERIDA pela administração pública, referenciando as supostas “abrangências” e mencionando os nomes de uma ou duas marcas, excluindo deliberadamente a participação de fabricantes.

2. DAS RAZÕES

Prezados, as adequações que foram realizadas no descritivo técnico do item 3, ainda, não permitem a justa e livre concorrência entre as marcas existentes no território nacional. Neste sentido, a impugnante vem novamente apresentar razões para que sejam realizadas as adequações necessárias sobre o descritivo técnico.

DA ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA EXIGIDA EM EDITAL:

ITEM 3 - MICROSCÓPIO CIRÚRGICO PARA: CIRURGIAS NEUROLÓGICAS, OTORRINO E RECONSTRUTIVAS. O microscópio deverá conter as seguintes características: Corpo de microscópio com zoom motorizado apocromático com fator 1:6, **com sistema de amortecimento de vibração ativo; Sistema de lente objetiva variável motorizada,** para o ajuste da distância focal de trabalho entre

200 mm (ou menor) **à 500 mm (ou maior);** Estativa de solo com **freios eletromagnéticos** em todos os eixos, **braço com extensão total de no mínimo 1.500 mm em relação ao eixo principal, altura do tubo binocular principal em relação ao solo de no mínimo 1.500 mm,** eixo central da estativa com rotação de no mínimo +/-120 graus sem a movimentação dos rodízios; **Desbloqueio dos freios eletromagnéticos,** controle do zoom, focalização, **disparo da gravação de vídeo e foto** e intensidade luminosa nas mãos através de joystick multifuncional; **Diafragma de campo luminoso com sistema de controle de abertura automático; Monitor Touchscreen** de no mínimo 24 polegadas HD **integrado,** que permite a visualização simultânea da imagem gerada pela câmera de vídeo **e de parâmetros como, distância de trabalho, fator de zoom, magnificação total, intensidade luminosa etc., assim como permite acessar e controlar as funções do microscópio; Software com interface gráfica e menus no idioma português; Sistema de balanceamento motorizado guiado, através de passo a passo intuitivo do software em português;** Tubo principal binocular com ajuste de inclinação de no mínimo 0 a 180 graus, equipado com um par de oculares de encaixe com 12.5x, grande ocular, com ajuste de diopia de +5/-5 dpt ou mais; Sistema de iluminação integrada com fonte de luz por LED, com intensidade luminosa ajustável no joystick, com vida útil média de 50.000 h, com baixíssima emissão de calor e alta classificação CRI; ou Sistema de iluminação por fibra óptica integrada, com lâmpada de Xênon de no mínimo 300 Watts, com intensidade luminosa ajustável no joystick, lâmpada reserva integrada também de Xênon de no mínimo 300 Watts, com sistema automático de troca rápida ao toque de um botão; Ponte de coobservação lateral esquerdo/direita (Carona) de 03 eixos, equipada com um tubo binocular reto e par de oculares de encaixe com 12.5x, grande ocular, com ajuste de diopia de +5/-5 dpt ou mais; Sistema de vídeo FullHD **totalmente integrado e dentro do corpo do microscópio;** Capa para proteção contra poeira; Cabo de alimentação para a rede elétrica; Tensão de alimentação 100-240 VAC; Manual de operação no idioma português; Garantia de fábrica de no mínimo 12 meses; Assistência técnica autorizada por técnicos certificados em fábrica; Sistemas Opcionais: **Sistema de gravação de vídeo aprimorada, com editor de vídeo, que possibilite maior compactação dos arquivos e "streaming" de vídeo, para otimizar espaço de memória nas mídias de armazenamento.**

DOS PONTOS CONTENDO DIRECIONAMENTO DO OBJETO:

PONTO 01 - "...Corpo de microscópio com zoom motorizado apocromático com fator 1:6, **com sistema de amortecimento de vibração ativo;...**"

Operação de sistema	Movimento robótico XY em 6 eixos (velocidade variável)
	Amortecimento ativo
	Função PointLock manual e motorizada com velocidade variável

Fonte:

<https://www.zeiss.com/meditec/en/products/surgical-microscopes/zeiss-kinevo-900/specifications.html>

PONTO 02 - “...Sistema de lente objetiva variável motorizada, para o ajuste da distância focal de trabalho entre 200 mm (ou menor) à 500 mm (ou maior);...”

Configuração padrão para ZEISS KINEVO 900

Foco motorizado; Varioskop[®] com distância de trabalho 200 – 625 mm

Fonte:

<https://www.zeiss.com/meditec/en/products/surgical-microscopes/zeiss-kinevo-900/specifications.html>

Há outras tecnologias no mercado, como as objetivas independentes que podem atender à mesma finalidade.

PONTO 03 - “...Estativa de solo com **freios eletromagnéticos** em todos os eixos,...” e “...Desbloqueio dos **freios eletromagnéticos**, controle do zoom, focalização,...”

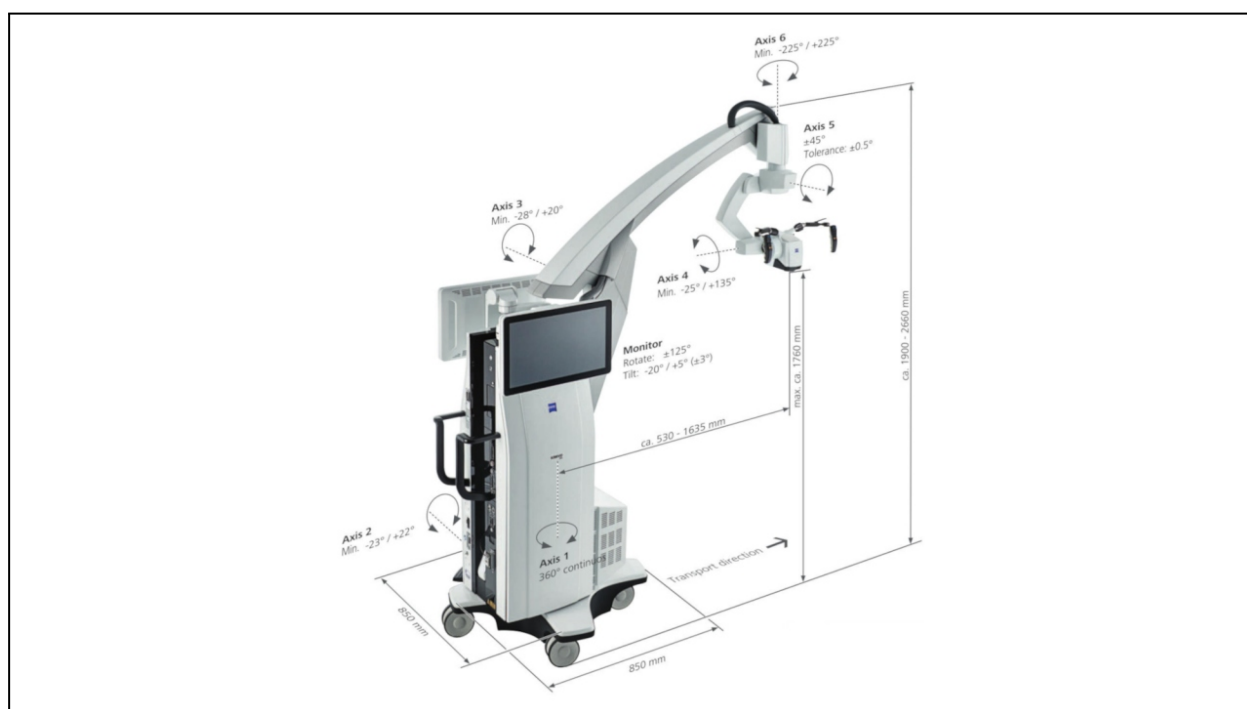
Óptica Apocromática	
	10x oculares magnéticas de campo amplo com oculares integradas
	AutoFokus com 2 pontos laser visíveis, modo automático com freios magnéticos

Fonte:

<https://www.zeiss.com/meditec/en/products/surgical-microscopes/zeiss-kinevo-900/specifications.html>

O sistema de bloqueios/travas na forma mecânica, também possui capacidade para atender as necessidades desta administração.

PONTO 04 - “...braço com extensão total **de no mínimo 1.500 mm em relação ao eixo principal**, altura do tubo binocular principal **em relação ao solo de no mínimo 1.500 mm**, eixo central da estativa com rotação de...”



Fonte:

<https://www.zeiss.com/meditec/en/products/surgical-microscopes/zeiss-kinevo-900/specifications.html>

O alcance mínimo solicitado é exclusivamente atendido pelo modelo KINEVO 900 da marca Carl Zeiss. Mas, ocorre que essas características se diferem de modelo para modelo, mas não implicam ou prejudicam no desempenho e desenvolvimento dos procedimentos cirúrgicos.

PONTO 05 - “...disparo da gravação de vídeo e foto e intensidade luminosa nas mãos através de joystick multifuncional;...”



Fonte:

https://asset-downloads.zeiss.com/catalogs/download/med/35b78c7a-f289-4a9d-b0b7-1fdb9f044a75/KINEVO-900-Brochure-en-INT_30_010_0118I.indd.pdf

No mercado há modelos que apresentam a ativação de gravação e fotos através do sistema integrado, sem a necessidade de joystick.

PONTO 06 - “...Diafragma de campo luminoso com sistema de controle de abertura automático;...”

Iluminação	2 X 300 W Xenon, com troca automática de lâmpadas
	Controle automático de íris para ajustar a iluminação ao campo de visão
	Configuração individual do limite de luz

Fonte:

<https://www.zeiss.com/meditec/en/products/surgical-microscopes/zeiss-kinevo-900/specifications.html>

PONTO 07 - “...Monitor Touchscreen de no mínimo 24 polegadas HD integrado, que permite...” e “...Sistema de vídeo FullHD totalmente integrado e dentro do corpo do microscópio;...”

Vídeo	Câmera de vídeo Full HD integrada de 3 chips, 1080p
	Tela sensível ao toque de vídeo HD de 24" no braço extensível, proporção de 16:9
	Captura integrada de imagens estáticas em HDD e mídia USB

Fonte:

<https://www.zeiss.com/meditec/en/products/surgical-microscopes/zeiss-kinevo-900/specifications.html>

Neste ponto, alertamos para a existência de modelos que apresentam o Sistema de Vídeo semi-integrado, com Monitor sem função Touchscreen, uma vez que os ajustes e acionamentos das funções podem ser realizados através do controle joystick e painel de controle.

PONTO 08 - "...Monitor Touchscreen de no mínimo 24 polegadas HD integrado, que permite a visualização simultânea da imagem gerada pela câmera de vídeo e de parâmetros como, distância de trabalho, fator de zoom, magnificação total, intensidade luminosa etc., assim como permite acessar e controlar as funções do microscópio;"

Idem acima.

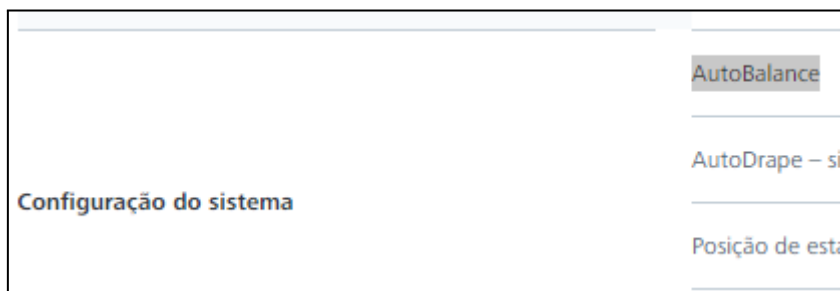
PONTO 09 - "...Software com interface gráfica e menus no idioma português;..."

Embreagens magnéticas para todos os eixos do sistema
Interface de usuário central com vídeo em tela cheia
Movimento robótico XY em 6 eixos (velocidade variável)

Fonte:

<https://www.zeiss.com/meditec/en/products/surgical-microscopes/zeiss-kinevo-900/specifications.html>

PONTO 10 - "...Sistema de balanceamento motorizado guiado, através de passo a passo intuitivo do software em português;..."

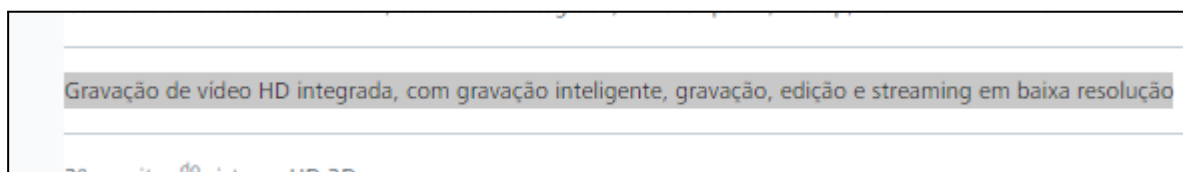


Fonte:

<https://www.zeiss.com/meditec/en/products/surgical-microscopes/zeiss-kinevo-900/specifications.html>

Há modelos que apresentam o sistema de balanceamento, manual, realizado pelo próprio operador do equipamento.

PONTO 11 - “...Sistema de gravação de vídeo aprimorada, com editor de vídeo, que possibilite maior compactação dos arquivos e "streaming" de vídeo, para otimizar espaço de memória nas mídias de armazenamento...”



Fonte:

<https://www.zeiss.com/meditec/en/products/surgical-microscopes/zeiss-kinevo-900/specifications.html>

Há modelos que possibilitam a edição dos arquivos, através da gravação por HD que pode ser transferida para uma unidade de computador, a fim de aprimorar as imagens obtidas.

3. DO ENTENDIMENTO E SUGESTÃO

Diante das razões expostas, compreendemos que seja necessário apresentar SUGESTÃO de adequação que promovam comprovadamente a livre concorrência dentro do processo moralmente licitatório. Dito isto, disponibilizamos sugestão de adequação pontual à parte ora questionada neste documento, visto que as demais partes que compõem a especificação técnica mínima do objeto, não contemplam restrições à livre concorrência.

DA SUGESTÃO DE ADEQUAÇÃO AO DESCRITIVO:

ITEM 3 - MICROSCÓPIO CIRÚRGICO PARA: CIRURGIAS NEUROLÓGICAS, OTORRINO E RECONSTRUTIVAS. O microscópio deverá conter as seguintes características: Corpo de microscópio com zoom motorizado apocromático com fator 1:6, ~~com sistema de amortecimento de vibração ativo;~~ **Sistema de lente objetiva variável motorizada ou objetivas independentes**, para o ajuste da distância focal de trabalho entre 200 mm (ou menor) **à 400 mm (ou maior);** Estativa de solo com **freios eletromagnéticos ou mecânicos** em todos os eixos, **braço com extensão total de no mínimo 1.100 mm em relação ao eixo principal, altura do tubo binocular principal em relação ao solo de no mínimo 1.200 mm**, eixo central da estativa com rotação de no mínimo +/-120 graus sem a movimentação dos rodízios; ~~Desbloqueio dos freios eletromagnéticos;~~ controle do zoom, focalização, ~~disparo da gravação de vídeo e foto~~ e intensidade luminosa nas mãos através de joystick multifuncional; ~~Diafragma de campo luminoso com sistema de controle de abertura automático;~~ **Monitor Touchscreen** de no mínimo 24 polegadas HD **integrado ou semi-integrado**, que permite a visualização simultânea da imagem gerada pela câmera de vídeo ~~e de parâmetros como, distância de trabalho, fator de zoom, magnificação total, intensidade luminosa etc.;~~ assim como permite acessar e controlar as funções do microscópio, **podendo ser realizada através de outros controles do microscópio;** ~~Software com interface gráfica e menus no idioma português;~~ Sistema de balanceamento motorizado guiado, através de passo a passo intuitivo do software em português, **ou mecânico independente;** Tubo principal binocular com ajuste de inclinação de no mínimo 0 a 180 graus, equipado com um par de oculares de encaixe com 12.5x, grande ocular, com ajuste de dioptria de +5/-5 dpt ou mais; Sistema de iluminação integrada com fonte de luz por LED, com intensidade luminosa ajustável no joystick, com vida útil média de 50.000 h, com baixíssima emissão de calor e alta classificação CRI; ou Sistema de iluminação por fibra óptica integrada, com lâmpada de Xênon de no mínimo 300 Watts, com intensidade luminosa ajustável no joystick, lâmpada reserva integrada também de Xênon de no mínimo 300 Watts, com sistema automático de troca rápida ao toque de um botão; Ponte de coobservação lateral esquerdo/direita (Carona) de 03 eixos, equipada com um tubo binocular reto e par de oculares de encaixe com 12.5x, grande ocular, com ajuste de dioptria de +5/-5 dpt ou mais; Sistema de vídeo FullHD ~~totalmente integrado ou semi-integrado e dentro do corpo do microscópio;~~ Capa para proteção contra poeira; Cabo de alimentação para a rede elétrica; Tensão de alimentação 100-240 VAC; Manual de operação no idioma português; Garantia de fábrica de no mínimo 12 meses; Assistência técnica autorizada por técnicos certificados em fábrica; Sistemas Opcionais: **Sistema de**



gravação de vídeo completo para visualização e armazenamento das imagens obtidas.

Ressaltamos ainda, que embora o descritivo técnico exigido em edital, contenha as “abrangências” exclusivas da marca Carl Zeiss, o valor de referência de apenas R\$ 716.000,00, se demonstra totalmente inexecutável frente a participação da marca internacional, que comumente oferta seus modelos de equipamento, com valores acima de R\$ 1.000.000,00. Neste sentido, salientamos que o valor de referência estipulado em edital, está em estrita conformidade com as marcas nacionais, portanto, as ações de adequação são necessárias, para que tão pouco, não haja FRACASSO desta aquisição.



DOS PEDIDOS FINAIS

Diante aos fatos e razões apresentados neste pedido de impugnação, solicitamos respeitosamente que o DEFERIMENTO seja concedido e que, consequentemente, a adequação pertinente ao ITEM 3 deste edital seja realizada, para ampliar a competitividade e permitir a participação das marcas nacionais.

Mas, caso não seja este o entendimento da administração, antecipamos que a empresa vencedora deste processo será a empresa Carl Zeiss ou qualquer outra que ofertar a marca Carl Zeiss, adiantando o resultado da licitação por vantagem não prevista em processo licitatório, ferindo assim a Lei de Licitações.

Reforçamos a importância de embasar juridicamente qualquer decisão tomada nesta análise técnica, a fim de garantir a conformidade com as normas de compras e a igualdade de oportunidades entre os potenciais fornecedores. Pois, se não houver resposta técnica com artigo e estudo de embasamento, procederemos com a solicitação de cancelamento do edital por especificação técnica restritiva, com encaminhamento integral do processo para CGU (Controladoria Geral da União) e Ministério Público.

Nestes termos,
Pede deferimento.

São José / SC, 16 de Novembro de 2023.

Henrique Klein Neto
Representante Legal
CPF: 003.548.599-00