



Licitação PMNF &lt;licitacaopmnf@gmail.com&gt;

**Fwd: Pedido Esclarecimentos P.E 90032/2025**

4 mensagens

**Nova Friburgo Prefeitura** <pregaoeletronico.friburgo@gmail.com>  
Para: Licitação PMNF <licitacaopmnf@gmail.com>

11 de abril de 2025 às 14:51

----- Forwarded message -----

De: **Veterinária Amor de Pêlos** <amordepelosveterinaria@gmail.com>  
Date: sex., 11 de abr. de 2025 às 14:38  
Subject: Pedido Esclarecimentos P.E 90032/2025  
To: <pregaoeletronico.friburgo@gmail.com>

Excelentíssimo Senhor Pregoeiro,

Nos termos do item 25.2 do Edital e com base no Art. 164 da Lei nº 14.133/2021, que autoriza qualquer pessoa física ou jurídica a impugnar ou solicitar esclarecimentos ao edital, vimos tempestivamente apresentar PEDIDO DE ESCLARECIMENTO acerca de cláusulas e disposições constantes do Edital do Pregão Eletrônico nº 900.32/2025.

Ressalta-se que este pedido é apresentado no dia 11/04/2025, 3 (três) dias úteis antes da abertura do certame, marcada para 16/04/2025, sendo, portanto, tempestivo nos moldes do item 25.2 do edital e em conformidade com o art. 164, §1º da Lei nº 14.133/2021.

Passo a expor, de forma individualizada, os elementos que ensejam os pedidos de esclarecimento:

**1. DA TEMPESTIVIDADE DO PRESENTE PEDIDO DE ESCLARECIMENTO**

Conforme previsto no item 25.2 do Edital, e reiterado pelo art. 164 da Lei nº 14.133/2021, qualquer pessoa tem legitimidade para formular esclarecimentos ao edital, desde que o faça em até 3 (três) dias úteis antes da data designada para abertura do certame.

Considerando que a sessão de abertura do pregão eletrônico está agendada para o dia 16/04/2025 (quarta-feira), e o presente pedido está sendo protocolado em 11/04/2025 (sexta-feira), reconhece-se como tempestivo o presente pleito.

Requer-se, assim, seu recebimento e regular processamento nos termos do edital e da legislação aplicável.

**2. DA AUSÊNCIA DE PLANILHA DE CUSTOS E FORMAÇÃO DE PREÇOS ELABORADA PELA ADMINISTRAÇÃO**

O item 14.6 do edital estabelece que o licitante vencedor deverá apresentar planilha de custos e formação de preços ajustada ao valor final da proposta, sob pena de não aceitação. Ademais, a alínea "h" do Termo de Referência também determina essa exigência.

Contudo, não foi disponibilizada aos licitantes a correspondente planilha de custos elaborada pela Administração, o que compromete a capacidade técnica dos interessados para formular suas propostas de maneira precisa, além de contrariar os princípios da transparência, da igualdade, da publicidade e da vinculação ao edital, conforme previsto nos arts. 5º, 11, 18 e 20 da Lei nº 14.133/2021.

Além disso, a exigência de tal planilha é usual e tecnicamente justificada **apenas em serviços com dedicação exclusiva de mão de obra**, o que **não se aplica ao objeto deste certame**, que trata de **serviços**

**médico-veterinários eventuais.**

A única informação orçamentária apresentada no edital é o **Anexo II**, que contém os valores máximos de forma aglutinada para os três itens, sem detalhamento dos custos unitários ou composição de preços, como previsto no próprio item 14.6.

Diante disso, questiona-se:

- É correto o entendimento de que, diante da natureza do objeto licitado, não se aplicará a exigência do item 14.6 do edital?

**3. DO CRITÉRIO DE INEXEQUIBILIDADE DE PROPOSTA**

O item 14.4 do Edital define como indício de inexecuibilidade propostas com valores inferiores a 50% do valor orçado pela Administração.

Considerando que o critério de julgamento da proposta é global conforme contido no edital. Considerando a individualização dos valores unitários dos itens para o serviço licitado. Considerando que para efeito de análise de inexecuibilidade, prevalece apenas o valor total global.

Assim, é correto o entendimento de que:

- A inexecuibilidade somente será aferida com base no valor global proposto;
- E que não será exigida justificativa de exequibilidade em relação a valores unitários.
- A proposta readequada solicitada se dará apenas nos moldes previstos no Anexo III do edital.

Solicita-se a confirmação expressa destes entendimentos.

**4. DA PRESTAÇÃO DOS SERVIÇOS**

Consta no item 4 do Termo de Referência a exigência de que a castração com microchip seja executada em clínica veterinária situada no Município de Nova Friburgo, em razão da "facilidade de locomoção dos tutores".

Contudo, não há previsão no edital quanto à possibilidade de empresas de outros municípios se instalarem após a contratação, criando, na prática, uma exigência implícita de sede local anterior à contratação, o que fere os princípios da ampla competitividade e do julgamento objetivo.

Desta forma, diante da ausência de elementos claros e objetivos acerca da "execução em clínica veterinária situada no Município de Nova Friburgo" e em qual condição será imposta tal previsão, se durante a fase licitatória como condição de habilitação, que no caso admitindo a participação de empresas de fora do local mas sendo a mesma inabilitada caso não esteja sediada previamente ou sendo como uma condição pré - contratual, condicionando assim que caso a licitante que venha ser vencedora lograr êxito no ato licitatório, deverá se instalar no local da licitação e assim condicionar a devida execução do contratado que venha ser celebrado entre as partes a criação e apresentação de sua filial em Nova Friburgo nos moldes mínimos dispostos.

Diante disso, solicita-se os seguintes esclarecimentos:

- É correto o entendimento da caracterização de possível restrição quanto a exigência da licitante já estar estabelecida em Nova Friburgo é condição de aceitação e habilitação? E caso a licitante seja de outro local será desclassificada?

- Seria esta condicionante quanto a estar localizada em Nova Friburgo uma condição habilitatória prévia ou apenas uma condição pré-contratual a assinatura do contrato para início da prestação dos serviços?

- Haverá concessão de prazo razoável para que eventualmente a empresa vencedora, não sediada no município, se instale localmente após sagrar-se vencedora?

- Caso não haja concessão de prazo, a apresentação de "Declaração Formal" pela licitante, haja visto não possuir sede ou filial no local, se comprometendo a realizar os serviços em local apropriado próprio dentro dos limites de Nova Friburgo, mediante criação de filial que em prazo razoável estará apta a realização do objeto contratado, visando assim que serviços pretendidos sejam realizados na municipalidade conforme descrito, supriria a previsão constante no termo de referência existente no que concerne possivelmente a existência prévia na municipalidade?

- Caso não seja concedido prazo ou aceitação da declaração supracitada e ainda havendo restrição quanto a habilitação de empresas que atendam o edital mas que não estejam previamente localizadas em Nova Friburgo e assim sendo desclassificadas por força da restrição existente. Será admitida a sublocação de espaço físico que atenda às necessidades previstas do serviço a ser executado ou ainda a subcontratação do serviço por parte da empresa vencedora para realização dos serviços no município visando atender os anseios da administração de forma imediata, no passo que proceda com sua devida instalação?

## 5. DA HIERARQUIA ENTRE O EDITAL E O TERMO DE REFERÊNCIA – DIVERGÊNCIA NA QUALIFICAÇÃO TÉCNICA

Conforme dispõe o item 26.10 do edital, em caso de divergência entre o edital e seus anexos, prevalecerá o disposto no edital.

Verifica-se divergência entre o item 19 do Edital, que lista os documentos exigidos para a qualificação técnica, e o item 4 e item 13 do Termo de Referência, que impõem exigências adicionais não replicadas no edital.

À luz do princípio da vinculação ao instrumento convocatório, entende-se que apenas as exigências constantes no edital vinculam os licitantes.

Corroborando tal afirmativa em face:

### Conceito e Natureza Jurídica

#### a) Termo de Referência

Nos termos do art. 6º, inciso XXIII da Lei nº 14.133/2021, o **Termo de Referência** é o **documento técnico** que descreve de forma precisa e clara o objeto a ser contratado, com seus requisitos, critérios de medição, prazos, obrigações, garantias, forma de pagamento, sanções, entre outros elementos.

**Art. 6º, XXIII:** *“termo de referência: documento necessário para a contratação de bens e serviços, especialmente os serviços contínuos, que deve conter os elementos técnicos capazes de propiciar a avaliação do custo pela Administração e a definição dos parâmetros do objeto da contratação, dentre outros requisitos.”*

#### b) Edital

Já o **Edital**, previsto no art. 28 e seguintes da mesma lei, é o **ato convocatório formal** que rege o procedimento da licitação. Nele constam as **regras do certame**, os critérios de participação, julgamento, prazos, obrigações, penalidades, entre outros aspectos jurídicos e administrativos.

**Art. 28:** *“O edital é o instrumento por meio do qual a Administração torna pública a abertura do procedimento licitatório e estabelece as regras para sua realização.”*

### Aplicabilidade Prática

Elemento	Termo de Referência	Edital
Função	Definir tecnicamente o objeto da contratação	Estabelecer regras do processo licitatório

Elemento	Termo de Referência	Edital
<b>Momento de elaboração</b>	<b>Prévio</b> ao edital – é base técnica para sua confecção	Após elaboração do Termo de Referência
<b>Conteúdo</b>	Especificações técnicas, obrigações do contratado, critérios de medição, etc.	Critérios de habilitação, julgamento, prazos, recursos, condições contratuais
<b>Destinatário</b>	Equipe técnica e setores internos da Administração	Licitantes e público externo
<b>Obrigatoriedade</b>	Obrigatório nos casos de aquisição de bens e serviços, especialmente contínuos	Obrigatório em toda modalidade de licitação

### Hierarquia e Prevalência

Juridicamente, o **Edital possui hierarquia superior** ao Termo de Referência, por ser o **ato formal e normativo que rege o certame**, vinculando tanto a Administração quanto os licitantes (art. 11 da Lei 14.133/21). O Termo de Referência, ainda que tecnicamente robusto, tem natureza **instrumental e interna**, servindo de base para a confecção do edital, mas **não o substitui nem o sobrepõe**.

**Art. 11:** “A licitação será conduzida com observância dos princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, do interesse público, da probidade administrativa, da economicidade, da eficiência, da vinculação ao instrumento convocatório...”

**Portanto, em caso de divergência entre o Edital e o Termo de Referência, prevalece o Edital**, por ser o instrumento vinculativo externo e publicado.

### Exemplo Prático de Divergência

Imagine-se um Edital que estabelece a entrega do objeto em **30 dias úteis**, enquanto o Termo de Referência menciona **15 dias corridos**. Nesse caso, prevalecerá o prazo definido no Edital, pois é ele que vincula os licitantes. O Termo de Referência poderá ser usado para esclarecer eventuais omissões ou dúvidas técnicas, **mas não para contrariar o edital**.

Isso posto, é possível concluir:

O **Termo de Referência** é um documento **técnico**, elaborado **antes** do Edital, que subsidia a construção do ato convocatório.

O **Edital** é o instrumento **formal e normativo**, com **hierarquia superior**, que rege o procedimento licitatório e vincula todos os envolvidos.

Em caso de **conflito entre o Edital e o Termo de Referência, prevalece o Edital**, salvo erro material insanável que justifique eventual correção antes da abertura das propostas.

O Termo de Referência, ainda que contenha elementos técnicos relevantes, **não pode contrariar** as disposições do Edital, sob pena de vício no procedimento é possível nulidade.

Desta forma, questiona-se:

- É correto o entendimento de que todas as exigências a serem cumpridas, seja da elaboração da proposta ou habilitação e demais elementos, encontram-se limitadas, as condições únicas e exclusivas previstas no edital, em face de ser soberano ao T.R e dispor as condições de atendimento aos requisitos previstos?

- E que eventuais exigências constantes apenas no Termo de Referência não ensejam inabilitação, por ausência de previsão no instrumento convocatório?

No aguardo da resposta ao pedido de esclarecimento formulado. Desde já agradeço pela atenção dispensada e certo do atendimento.

---

**Licitação PMNF** <licitacaopmnf@gmail.com>  
Para: sebeanf@gmail.com

11 de abril de 2025 às 15:04

Prezados,  
Boa tarde

Encaminhamos o pedido de esclarecimento ao Edital do Pregão Eletrônico nº 90.032/2025, o qual fora recebido na data de hoje, 11/04/2025. Esclarecemos que o objeto é o **REGISTRO DE PREÇOS para futura e eventual contratação, futura e eventual, de empresa especializada para o serviço médico-veterinário castração com implantação de microchip e realização de hemograma completo, com busca de hemoparasitas, em cães e gatos (machos e fêmeas) com idade entre 04 (quatro) meses e 08 (oito) anos, com tutor/responsável e errantes, independente da raça, para atender as necessidades da Secretaria Municipal de Bem-Estar e Proteção Animal - SEBEA, pelo período de 01 (um) ano.**

Solicitamos elaboração de resposta quanto aos itens questionados com a maior brevidade possível e ressaltamos que a sessão de abertura do Pregão Eletrônico em referência está agendada para a próxima quarta-feira, dia 16/04/2025, às 10h.

Atenciosamente,

**Comissão Permanente de Pregão I**  
Secretaria Municipal de Licitações e Planejamento  
Prefeitura de Nova Friburgo - RJ  
[Texto das mensagens anteriores oculto]

---

**SEBEA NOVA FRIBURGO** <sebeanf@gmail.com>  
Para: Licitação PMNF <licitacaopmnf@gmail.com>

11 de abril de 2025 às 15:55

Respostas:

- É correto o entendimento de que, diante da natureza do objeto licitado, não se aplicará a exigência do item 14.6 do edital? **Não foi solicitado para presente Licitação a Planilha de análise de custos**

Assim, é correto o entendimento de que:

- A inexequibilidade somente será aferida com base no valor global proposto;
- E que não será exigida justificativa de exequibilidade em relação a valores unitários.
- A proposta readequada solicitada se dará apenas nos moldes previstos no Anexo III do edital.

Solicita-se a confirmação expressa destes entendimentos. **Entendimento está correto**

Diante disso, solicita-se os seguintes esclarecimentos:

- É correto o entendimento da caracterização de possível restrição quanto a exigência da licitante já estar estabelecida em Nova Friburgo é condição de aceitação e habilitação? E caso a licitante seja de outro local será desclassificada? **A licitante necessita ter a possibilidade de iniciar o atendimento imediatamente após a assinatura do contrato, não será dado prazo posterior.**

- Seria esta condicionante quanto a estar localizada em Nova Friburgo uma condição habilitatória prévia ou apenas uma condição pré-contratual a assinatura do contrato para início da prestação dos serviços? **A licitante necessita ter a possibilidade de iniciar o atendimento imediatamente após a assinatura do contrato, não será dado prazo posterior.**

- Haverá concessão de prazo razoável para que eventualmente a empresa vencedora, não sediada no município, se instale localmente após sagrar-se vencedora? **Não haverá concessão de prazo, devida a necessidade de continuidade do serviço e urgência do mesmo**

- Caso não haja concessão de prazo, a apresentação de "Declaração Formal" pela licitante, haja visto não possuir sede ou filial no local, se comprometendo a realizar os serviços em local apropriado próprio dentro dos limites de Nova Friburgo, mediante criação de filial que em prazo razoável estará apta a realização do objeto contratado, visando assim que serviços pretendidos sejam realizados na municipalidade conforme descrito, supriria a previsão constante no termo de referência existente no que concerne possivelmente a existência prévia na municipalidade? **A licitante necessita ter a possibilidade de iniciar o atendimento imediatamente após a assinatura do contrato, não será dado prazo posterior.**

- Caso não seja concedido prazo ou aceitação da declaração supracitada e ainda havendo restrição quanto a habilitação de empresas que atendam o edital mas que não estejam previamente localizadas em Nova Friburgo e assim sendo desclassificadas por força da restrição existente. Será admitida a sublocação de espaço físico que atenda às necessidades previstas do serviço a ser executado ou ainda a subcontratação do serviço por parte da empresa vencedora para realização dos serviços no município visando atender os anseios da administração de forma imediata, no passo que proceda com sua devida instalação? **A licitante necessita ter a possibilidade de iniciar o atendimento imediatamente após a assinatura do contrato, não será dado prazo posterior, conforme conta no termo de referência já dispõem sobre isso**

**Dos critérios de Sustentabilidade:**

Além dos critérios de sustentabilidade eventualmente inseridos na descrição do objeto, a empresa licitada terá como obrigação gerenciar adequadamente todos os resíduos sólidos e/ou rejeitos provenientes da prestação de serviços a ser executada, seguindo a legislação em vigor.

- ⋮
- 4.1. Não será admitida a subcontratação do objeto contratual.
  - 4.2. Não haverá exigência da garantia da contratação prevista nos arts. 96 e seguintes da Lei nº 14.133/21, devido à natureza do objeto solicitado no presente.

- É correto o entendimento de que todas as exigências a serem cumpridas, seja da elaboração da proposta ou habilitação e demais elementos, encontram-se limitadas, as condições únicas e exclusivas previstas no edital, em face de ser soberano ao T.R e dispor as condições de atendimento aos requisitos previstos? **Não é necessário a análise por completo devida a natureza do objeto**

- E que eventuais exigências constantes apenas no Termo de Referência não ensejam inabilitação, por ausência de previsão no instrumento convocatório?

**necessário a análise por completo devida a natureza do objeto**

[Texto das mensagens anteriores oculto]

**Licitação PMNF** <licitacaopmnf@gmail.com>  
Para: amordepelosveterinaria@gmail.com

14 de abril de 2025 às 11:31

Bom dia.

Segue a resposta abaixo emitida pelo setor técnico.

Cabe esclarecer que o edital é composto por todos os anexos e que as exigências de habilitação solicitadas no Termo de Referências devem ser atendidas. Quanto a planilha de custos a mesma poderá ser solicitada em face de diligências quanto aos preços ofertados para comprovação de exequibilidade.

Atenciosamente,

Comissão de Pregão I

[Texto das mensagens anteriores oculto]