



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

1. DADOS DO PROCESSO:	
Nº do Processo:	22162/2025
Estudo Preliminar nº:	039/2025
Secretaria:	Secretaria Municipal de Saúde
Setor / Órgão:	Subsecretaria de Vigilância Sanitária
Objetivo:	Os estudos preliminares aqui resumidos tem por objeto o subsídio básico para a elaboração do Termo de Referência (TR) para aquisição de Reagente em pó para análises de cloro livre, para atender as necessidades da Subsecretaria de Vigilância em Saúde, pelo período de 01 (um) ano.
Equipe de Planejamento:	Gestor: Guilherme Ouverney, mat: 063.464
	Apoio Técnico: Alicia Siqueira Emerich, mat 063.219
	De acordo: Gabriel Costa Wenderroschy, mat: 063.454
2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES	
Até o presente momento não foi regulamentado pelo Município o plano anual de contratação, porém, cabe destacar que o objeto a ser contratado é solicitado de forma corriqueira e anual por esta Secretaria Municipal de Saúde.	
3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:	
A pactuação realizada pelo Ministério da Saúde, através da Diretriz Nacional de Plano de Amostragem pela portaria GM/MS 888/21, determina que sejam feitas 30 análises Físico-Químicas mensais, totalizando 360 amostras anuais. O reagente é utilizado no Programa Municipal da Qualidade da Água para Consumo Humano, realizado pelo VIGIAGUA da Vigilância em Saúde Ambiental, que tem como um de seus objetivos verificar o cloro residual livre na rede de distribuição da água do município. Esse quantitativo atende o setor pelo período de 12 meses.	
4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:	



A contratada deverá cumprir o objeto do presente estritamente de acordo com o apresentado no Termo de Referência, em específico:

Atender às solicitações nos prazos estipulados.

Aceitar o controle/análise de qualidade dos materiais, realizada pelas Unidades Requisitantes.

Entregar o material nos horários e locais estabelecidos no Termo de Referência.

Substituir os produtos entregues, caso se apresentem impróprios para consumo.

Manter durante todo o período de vigência do contrato, todas as condições que ensejaram a sua habilitação na licitação e contratação.

Cumprir o objeto do presente estritamente de acordo com as normas que regulamentam o objeto da contratação.

Sustentabilidade:

Devem ser atendidos os seguintes requisitos, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

A contratada observará a Resolução RDC ANVISA 216, de 2004, alterada pela RDC 52/2014, bem como legislação e/ou normas de órgãos de vigilância sanitária estaduais, distrital e municipais e demais instrumentos normativos aplicáveis.

A contratada observará a Resolução RDC ANVISA 216, de 2004, a Resolução RDC ANVISA 182, de 2017, alterada pela RDC 331/2019 e Resolução RDC 173/2006 – bem como legislação e/ou normas de órgãos de vigilância sanitária estaduais, distrital e municipais e demais instrumentos normativos aplicáveis;

Que os bens devam ser, preferencialmente, acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento;

A Contratada deverá comprovar, sempre que solicitado, o prazo de validade dos produtos que serão entregues.

Os produtos deverão ter o prazo de validade descrito nas embalagens individuais, nos termos da legislação vigente.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:



A definição das quantidades solicitadas no presente processo baseia-se na média de consumo registrada nos últimos três anos, período em que os quantitativos adquiridos foram suficientes para atender integralmente às demandas do setor, sem gerar desabastecimento ou excedentes.

A análise do histórico de consumo demonstra que a manutenção desses quantitativos é suficiente e compatível com as necessidades atuais, não havendo previsão de alterações significativas na demanda que justifiquem ajustes.

Dessa forma, os quantitativos ora solicitados refletem a real necessidade para a continuidade dos serviços, estando alinhados aos princípios da economicidade, razoabilidade e eficiência que regem a Administração Pública.

CATMAT	ESPECIFICAÇÃO	UND.	ANOS ANTERIORES		
			2022	2023	2024
345506	Reagente em pó para análises de cloro livre. Uso mínimo para 100 testes(método DPD) em frascos de 11g em cada unidade. Faixa de leitura: 0,0 a 5,0 mg/L; Volume de amostra: 100ml; Validade- 2 anos; Embalagem-frasco para 100 testes; pazinha dosadora; Reagente compatível com qualquer marca e equipamento, sem a necessidade de ajuste de curva; Rápida dissolução.	Frasco	5	5	5

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Trata-se de um objeto que é adquirido anualmente adquirido por esta pasta. Sendo assim, foi analisada a contratação anterior referente ao P.A.3606/2023) feita por esta Secretaria Municipal de Saúde, o qual não foram encontradas situações específicas ou casos de complexidade técnica do objeto, que pudessem acarretar na necessidade de coleta de contribuições a fim de definir a solução mais adequada a preservar a relação custo-benefício.

Além da última contratação, foram analisados processos de contratações semelhantes feitas por outros órgãos/entidades, por meio de consultas a outros pregões/editais, com a finalidade de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendessem a necessidade da unidade requisitante.

Contratantes	Pregão / Licitação
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA BANDEIRANTES - MT	14/2025
PREFEITURA MUNICIPAL DE PORTO ALEGRE – RS	38/2025

Obs: Importante destacar que os valores das respectivas contratações analisadas servem apenas como parâmetro e ciência do praticado no mercado, não significando que serão exatamente esses os valores contratados para o presente, tendo em vista que as quantidades e descritivo dos itens estão de acordo com as necessidades específicas desta municipalidade.



LINKS:

- https://www.sigapregao.com.br/app/licitacao/4836139?utm_source=chatgpt.com
- <https://portaldecompraspublicas.com.br/processos/RS/Departamento-Municipal-de-Agua-e-Esgoto-de-Porto-Alegre-Dmae-494/PE-38-2025-2025-376333>

Solução 1 – Produção própria dos reagentes necessários para realização dos testes.

Essa alternativa exigiria a instalação de estrutura laboratorial específica, aquisição de equipamentos adequados, matéria-prima química de qualidade, além da contratação de profissionais capacitados para manipulação, formulação e controle de qualidade dos reagentes. Tal solução demandaria investimentos elevados, além de custos fixos com manutenção, controle de segurança, certificações e armazenamento de produtos químicos, tornando-se economicamente inviável para esta Administração.

Solução 2 – Contratação por meio de licitação tradicional.

Consiste na realização de processo licitatório na modalidade apropriada, visando selecionar empresa especializada para fornecimento dos reagentes em pó para cloro livre, em embalagens com 100 testes. Essa solução atende à necessidade, contudo, considerando o baixo valor da demanda, os custos administrativos e o tempo necessário para tramitação do procedimento licitatório podem ser desproporcionais, além de gerar uma demora que poderia impactar diretamente a continuidade dos serviços e das análises operacionais.

Solução 3 – Aquisição direta por meio de dispensa de licitação, com fundamento no artigo 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021.

Considerando que o objeto trata-se de item de natureza comum, amplamente disponível no mercado, e que o valor estimado para a contratação encontra-se dentro dos limites legais estabelecidos para dispensa de licitação, a aquisição direta junto a fornecedor especializado mostra-se como a solução mais adequada, célere e eficiente. Além de assegurar a continuidade dos serviços de análise e controle de qualidade, essa modalidade proporciona economicidade ao processo, reduzindo custos operacionais e garantindo atendimento imediato à demanda, conforme as especificações constantes no Termo de Referência.

Diante das alternativas apresentadas, a Solução 3 se mostra a mais viável, adequada e eficiente, considerando que esta pasta não dispõe de estrutura física, técnica ou financeira para viabilizar a solução 1 e, tampouco, justifica-se a realização de licitação formal diante do baixo valor da demanda, sendo plenamente aplicável a contratação direta, na forma da legislação vigente.

Os bens objeto deste estudo são classificados como itens de natureza comum, cujas especificações de qualidade e desempenho estão claramente definidas e podem ser facilmente aferidas no mercado. Trata-se de um insumo padronizado, amplamente comercializado por fornecedores especializados.

Considerando o baixo valor da demanda, aliado à natureza do objeto e à urgência em garantir a continuidade dos serviços de análise e controle da qualidade da água, a contratação será realizada por meio de dispensa de licitação, com fundamento no artigo 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, que permite a contratação direta para valores que se enquadrem nos limites legais estabelecidos.

Tal escolha visa assegurar celeridade, economicidade e eficiência na aquisição, mantendo a competitividade e a transparência do processo, uma vez que serão consultados fornecedores devidamente cadastrados e habilitados, conforme os procedimentos regulamentares adotados pela Administração.

Vale ressaltar que o reagente em pó para cloro livre – 100 testes é um objeto adquirido rotineiramente pela municipalidade, com compras realizadas anualmente para atender às demandas das unidades responsáveis pelo controle de qualidade da água.



A unidade envolvida já dispõe de profissionais capacitados para a realização dos testes, reforçando a necessidade de garantir o fornecimento regular e padronizado do reagente. Assim, torna-se inviável qualquer outra alternativa que não seja a aquisição direta do reagente, assegurando o cumprimento das normas técnicas e a eficiência dos procedimentos laboratoriais adotados.

7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO:

A fim de demonstrar a estimativa de preços da contratação, considerando que os itens são solicitados todos os anos por esta pasta fora utilizado os como parâmetro os valores da última contratação, através do processo 3606/2024:

P.A. 3603/2023 – PREGÃO ELETRÔNICO 220/2023

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	MARCA	UNID.	QUANT.	PREÇO UNIT.	PREÇO TOTAL	EMPRESA
1	Reagente em pó para análises de cloro livre. Uso mínimo para 100 testes (método DPD) em frascos de 11g em cada unidade. Faixa de leitura: 0,0 a 5,0mg/L; Volume de amostra: 10ml; Validade - 2 anos; Embalagem - frasco para 100 testes; pazinha dosadora; Reagente compatível com qualquer	QUIMAFLEX / QF – DPD PÓ	UNID.	5	R\$ 40,00 (com aplicação do índice IPCA: R\$ <u>42,93</u>)	R\$ 214,15	QUIMAFLEX CIENTÍFICA LTDA



	marca e equipamento, sem a necessidade de ajuste de curva; Rápida dissolução							
ÍNDICE DE CORREÇÃO DO PERÍODO: 1,07322130								

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

Aquisição de Leite e pães, para atender as necessidades da Gerência de Saúde Mental pelo período de 01 (um) ano, através da realização de certame licitatório, a fim de determinar o fornecimento do material pelo menor preço por lote com a adoção do Sistema de Registro de Preços, da forma mais econômica possível à administração.

A presente aquisição será através do Sistema de Registro de Preço de acordo com as hipóteses previstas no Decreto Federal n 11462/2023, Art. 3º, em principal pela imprevisibilidade do quantitativo a ser utilizado

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

Mediante nossa análise, apontamos para o não parcelamento do objeto, uma vez que detectamos que o item a serem fornecido deve estar sob a mesma responsabilidade do contratado, com execução de etapas interligadas e não isoladas, vislumbrando a realização de uma única Dispensa de licitação, dado o entendimento pela administração de inviabilidade técnica e econômica no parcelamento do objeto

10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO:

O objeto solicitado pretende atender a demanda demonstrada no Anexo I enviado pela unidade requisitante, nesse caso, a Gerência de Saúde Mental. Portanto, com a abertura do presente aspira-se garantir o pleno abastecimento das unidades e ainda, garantir uma forma mais eficaz de para a aquisição dos materiais, que são fundamentais para a execução dos serviços prestados.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

Cabendo ressaltar que as Unidades Requisitantes já possuem toda a estrutura mínima necessária para viabilizar a contratação, como profissionais capacitados para a correta fiscalização e os equipamentos/estruturas necessárias, considerando que se trata de um objeto ao qual sempre foi solicitado pela administração.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

Não existem, no momento da elaboração deste Estudo Técnico Preliminar, contratações correlatas/interdependentes que poderão influenciar de alguma forma no prosseguimento do presente feito.

Cumpramos manifestar que a elaboração do presente se dá pela necessidade de abertura de um processo que contemple estes itens, tendo em vista a sua essencialidade a fim de garantir à alimentação adequada e segura às crianças e recém-nascidos dos hospitais requisitantes.

13. IMPACTOS AMBIENTAIS:



A contratação deverá observar os seguintes requisitos quanto da Sustentabilidade, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

Só será admitida a oferta de produto previamente notificado/registrado na ANVISA, conforme a Lei nº 6.360, de 1976 e Decreto nº 8.077, de 2013.

Só será admitida a oferta de equipamentos, inclusive suas partes e acessórios, com finalidade médica, odontológica, laboratorial ou fisioterápica, utilizados direta ou indiretamente para diagnóstico, tratamento, reabilitação e monitoração em seres humanos, e equipamentos com finalidade de embelezamento e estética que, nos termos da Portaria INMETRO nº 384, de 18 de dezembro de 2020, cumpram os Requisitos de Avaliação da Conformidade e as Especificações para o Selo de Identificação da Conformidade para Equipamentos sob Regime de Vigilância Sanitária - Consolidado, fixados, respectivamente, nos Anexos I e II, disponíveis em <http://www.inmetro.gov.br/legislacao>. (Encontram-se excluídos do escopo de abrangência desses Requisitos os equipamentos que não se enquadram na RDC Anvisa nº 549, de 31 de agosto 2021 ou substitutiva. Para os equipamentos que se enquadram, o Selo de Identificação da Conformidade do INMETRO será compulsório e deverá vir afixado no equipamento) (Em relação aos produtos cuja certificação é voluntária, é possível exigir o cumprimento dos requisitos técnicos previstos em normas do INMETRO, mas não se pode obrigar a apresentar a certificação do INMETRO (podem ser apresentadas certificações equivalentes).

14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO:

Considerando a essencialidade do insumo para o devido funcionamento das Unidades Requisitantes.

Considerando todos os apontamentos já mencionados anteriormente neste estudo preliminar.

Conclui-se que a pretendida contratação é viável e imprescindível, devendo prosseguir nos moldes de licitação, via registro de preço, com fundamentação legal na lei 14.133/2021 c/c Decreto 1942 de 2023, do tipo menor preço por lote, na forma eletrônica, com a seleção da proposta de menor preço.

15. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria participante e que o mesmo traz os conteúdos previstos no parágrafo 1º do art.18 da Lei nº14.133/21.

Gestor:	Apoio Técnico:	De acordo:
Guilherme Ouverney Gestão de processos, contratos e convênios Matr: 063.464	Aícia Siqueira Emerich Gerente de Saúde Mental Matr.: 063.219	Gabriel Costa Wenderroschy Secretário Municipal de Saúde Matr.: 063.464

Nova Friburgo/RJ, 23 de Junho de 2025